



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор инспекције за заштиту животне средине

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЕКТОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2016. ГОДИНУ



Београд, јануар 2017. године

САДРЖАЈ:

| | |
|--|-----------|
| <i>Надлежност Сектора.....</i> | <i>3</i> |
| <i>Организација Сектора.....</i> | <i>3</i> |
| <i>Прописи.....</i> | <i>6</i> |
| <i>Стручни и технички капацитети.....</i> | <i>6</i> |
| <i>Одељење за индустрију.....</i> | <i>9</i> |
| <i>Одељење за поверене послове.....</i> | <i>11</i> |
| <i>Одељење за удесе и хемикалије.....</i> | <i>13</i> |
| <i>Одељење за заштиту од јонизујућих зрачења.....</i> | <i>16</i> |
| <i>Одељење за отпад и земљиште.....</i> | <i>20</i> |
| <i>Одељење за природу.....</i> | <i>23</i> |
| <i>Одељење за рибарство.....</i> | <i>26</i> |
| <i>Радна група за заштиту природних ресурса.....</i> | <i>28</i> |
| <i>Обуке и међународна сарадња</i> | <i>31</i> |
| <i>Резултати Сектора.....</i> | <i>34</i> |
| <i>Уочени проблеми и предлози за превазилажење</i> | <i>37</i> |
| <i>Закључак.....</i> | <i>40</i> |

НАДЛЕЖНОСТИ СЕКТОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На основу унутрашњег уређења Министарства пољопривреде и заштите животне средине Сектор инспекције за заштиту животне средине обавља послове који се односе на: спречавање и контролу загађивања животне средине; заштиту и коришћење природних добара; заштиту од хемијског удеса код севесо постројења; контролу хемикалија и биоцидних производа, заштиту земљишта и вода од загађивања; заштиту од јонизујућих и нејонизујућих зрачења; поступање са отпадом; контролу и координацију поверених послова инспекцијског надзора; прилагођавање рада инспекције за заштиту животне средине на свим нивоима у Републици Србији захтевима Европске Уније у циљу спровођења Препоруке Савета Европе и Скупштине Европе о Минималним критеријумима за инспекцију заштите животне средине; израду извештаја и евиденција о спровођењу инспекцијског надзора; учешће у припреми стручних основа у изради прописа; обавља и друге послове из ове области.

ОРГАНИЗАЦИЈА СЕКТОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Извршење послова из надлежности Сектора инспекције за заштиту животне средине организовано је по следећим Одељењима:

1. Одељење за индустрију
2. Одељење за поверене послове
3. Одељење за удесе и хемикалије
4. Одељење за заштиту од јонизујућих зрачења
5. Одељење за отпад и земљиште
6. Одељење за природу
7. Одељење за рибарство

Одељење за индустрију обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле загађења ваздуха; инспекцијски надзор у области заштите од буке; инспекцијски надзор у области интегрисаног спречавања и контроле загађења животне средине; инспекцијски надзор у области контроле загађења вода; инспекцијски надзор у области управљања отпадом; инспекцијски надзор у области контроле квалитета отпадних вода; инспекцијски надзор у области планирања и изградње објеката који могу имати значајан утицај на животну средину; инспекцијски надзор у циљу утврђивања испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности; обавља и друге послове из ове области.

У Одељењу за индустрију образоване су уже унутрашње јединице:

- 1) Одсек за интегрисано загађење и
- 2) Одсек за заштиту животне средине од загађивања.

Одељење за поверене послове обавља послове који се односе на: координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе; усклађивање планова инспекцијског надзора и рада инспекција у надзору поверених послова; израду процедура, упутстава и методолошких материјала за рад инспекције, а у циљу уједначавања поступања инспекције према надзираним субјектима; инспекцијски надзор из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и

јединици локалне самоуправе; инспекцијски надзор у области заштите од нејонизујућих зрачења; обавља и друге послове из ове области.

Одељење за удесе и хемикалије обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области заштите од хемијског удеса у Севесо постројењима; инспекцијски надзор према Закону о хемикалијама, Закону о биоцидним производима, Закону о забрани развоја, производње, складиштења и употребе хемијског оружја и о његовом уништавању и другим законима из области заштите животне средине; обављање ванредних инспекцијских надзора у случају великог хемијског удеса; сарадњу са другим секторима у Министарству, другим службама и стручним организацијама везаним за заштиту од хемијског удеса; обавља и друге послове из ове области.

У Одељењу за удесе и хемикалије образоване су уже унутрашње јединице:

- 1) Одсек за удесе и
- 2) Одсек за хемикалије.

Одељење за заштиту од јонизујућих зрачења обавља послове који се односе на инспекцијски надзор над: спровођењем мера заштите од јонизујућих зрачења; спровођењем мера заштите од јонизујућих зрачења при обављању радијационих делатности; спровођењем мера радијационе сигурности и безбедности; контролом радиоактивности роба при увозу, извозу и транзиту; прометом извора јонизујућих зрачења и радиоактивних материјала на граници; овлашћеним правним лицима за обављање стручних послова у области заштите од јонизујућих зрачења; поступањем у случају акцидента са изворима јонизујућих зрачења; спровођење деконтаминације радне и животне средине; спровођење програма и планова мера заштите од јонизујућих зрачења; праћење систематског испитивања радиоактивности у животној средини; обавља и друге послове из ове области.

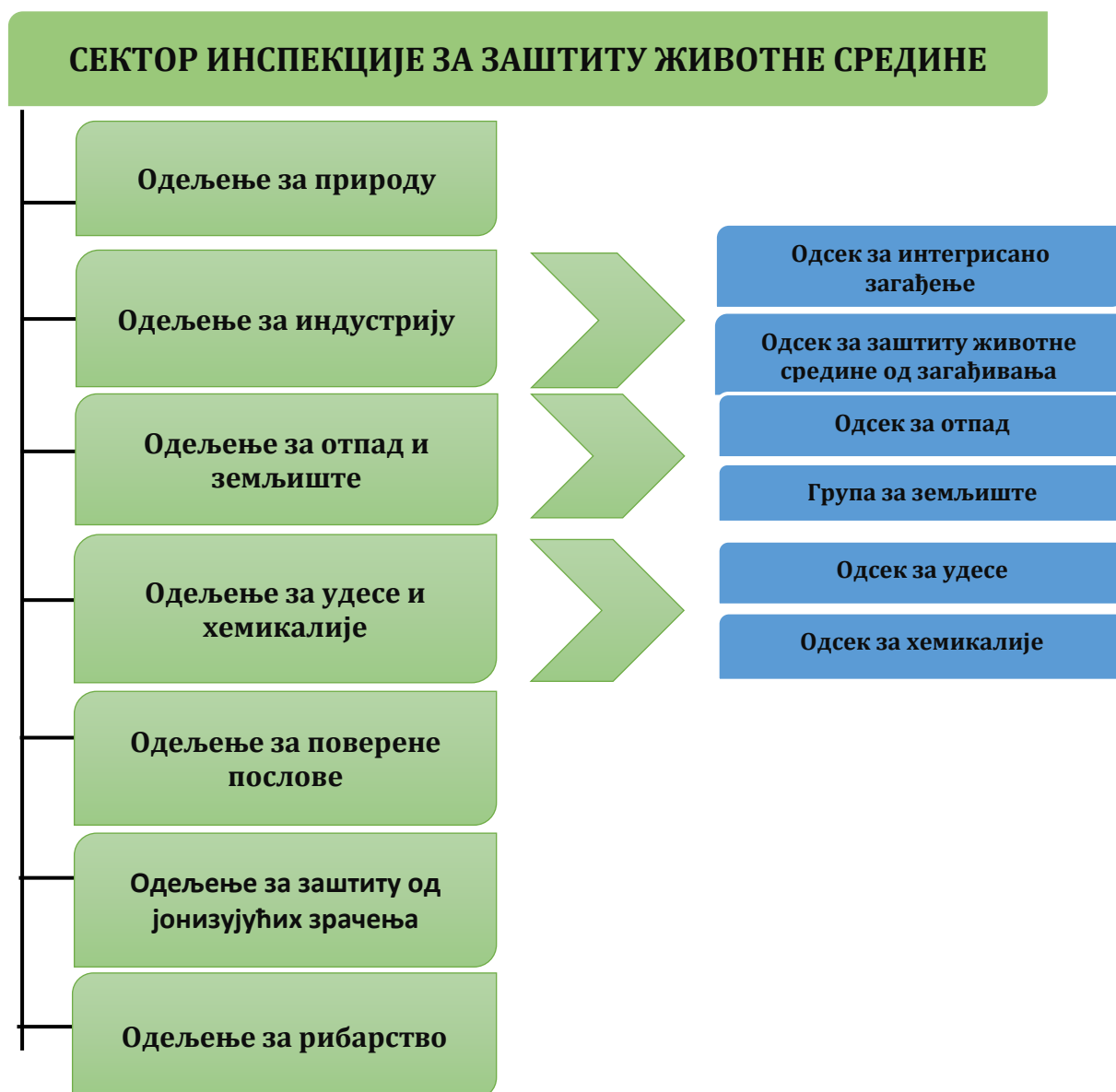
Одељење за отпад и земљиште обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле поступања са опасним и осталим отпадом, амбалажом и амбалажним отпадом у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о амбалажи и амбалажном отпаду; инспекцијске надзоре у циљу утврђивања испуњености услова за доделу подстицајних средстава; инспекцијски надзор у области контроле загађења земљишта; инспекцијски надзор у циљу утврђивања испуњености услова заштите животне средине за прекогранично кретање отпада; инспекцијски надзор депонија за које је издата дозвола за управљање отпадом; инспекцијски надзор над пословима повереним аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе; израда јединствене базе података оператера који поступају са опасним и осталим отпадом, амбалажом и амбалажним отпадом, са системом за праћење степена усаглашености са важећом законском регулативом из области заштите животне средине; формирање базе података локалитета за праћење квалитета земљишта; прикупљање података и праћење индикатора за оцену ризика од деградације земљишта; инспекцијски надзор спровођења мера санације, затварања и рекултивације депонија и сметлишта комуналног отпада; учешће у раду комисије за контролу поступања са одузетим психоактивним супстанцама; обавља и друге послове из ове области.

У Одељењу за отпад и земљиште образоване су уже унутрашње јединице:

- 1) Одсек за отпад
- 2) Група за земљиште.

Одељење за природу обавља послове који се односе на: инспекцијски надзор у области контроле заштићених природних добара; инспекцијски надзор у области контроле међународног промета врстама које се налазе на CITES листама; инспекцијски надзор контроле промета строго заштићених и заштићених врста дивље флоре и фауне; инспекцијски надзор држалаца заштићених врста животиња у заточеништву, инспекцијски надзор Зоо вртова, инспекцијски надзор стручних организација за заштиту природе; инспекцијски надзор над пословима повереним аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе; обављање и других послова према Закону о заштити животне средине, Закону о процени утицаја на животну средину, Закону о заштити природе и другим законским прописима из области заштите животне средине; обавља и друге послове из ове области.

Одељење за рибарство врши инспекцијски надзор у области рибарства, коришћења риболовних вода и риболовних вода у заштићеним природним добрима, порибљавање риболовних вода, начин обављања риболова (рекреативног и привредног), алата за обављање риболова и времена ловостаја риба, промета риба; обавља се непосредан надзор над извршењем инспекцијских послова поверених аутономној покрајини; обављање и других послова према Закону о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда; обавља и друге послове из ове области.



ПРОПИСИ

Инспектори Сектора инспекције за заштиту животне средине врше контролу примене седамнаест закона и преко двеста педесет подзаконских аката из области заштите животне средине, одрживом коришћењу рибљег фонда и заштити од јонизујућих зрачења, и то:

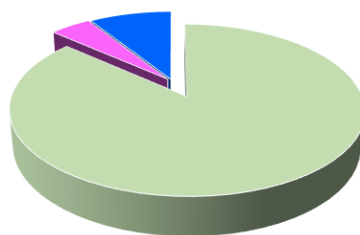
- 1) Закон о заштити животне средине
- 2) Закон о процени утицаја на животну средину
- 3) Закон о заштити ваздуха
- 4) Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине
- 5) Закон о заштити од буке у животној средини
- 6) Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину
- 7) Закон о водама
- 8) Закон о управљању отпадом
- 9) Закон о амбалажи и амбалажном отпаду
- 10) Закон о хемикалијама
- 11) Закон о биоцидним производима
- 12) Закон о заштити од нејонизујућих зрачења
- 13) Закон о заштити природе
- 14) Закон о националним парковима
- 15) Закон о заштити земљишта
- 16) Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда
- 17) Закон о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности

У вршењу инспекцијских надзора инспектори Сектора инспекције за заштиту животне средине примењују и одредбе Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15).

СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ

У Сектору инспекције за заштиту животне средине систематизовано је 89 места, од којих је попуњено 81, и то са 77 инспектора и 4 лица за правно - техничку подршку.

Број запослених

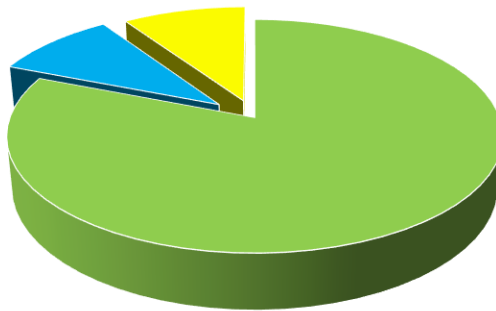


■ Инспектори (77) ■ Правно - техничка подршка (4) ■ Непопуњена места (8)

У Сектору инспекције за заштиту животне средине постоје три инспекције, и то:

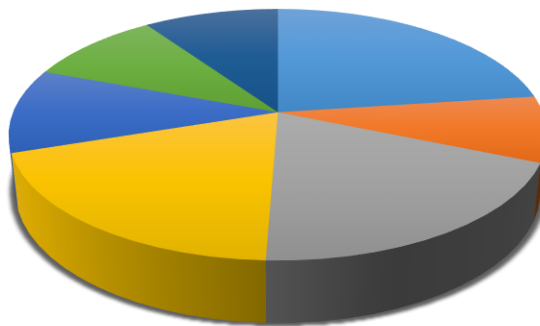
- Инспекција за заштиту животне средине организована у 5 одељења:
 - ✓ Одељење за индустрију
 - ✓ Одељење за поверене послове
 - ✓ Одељење за удесе и хемикалије
 - ✓ Одељење за отпад и земљиште
 - ✓ Одељење за природу
- Инспекција за заштиту и коришћење рибљег фонда у:
 - ✓ Одељењу за рибарство
- Инспекција за заштиту од јонизујућих зрачења у:
 - ✓ Одељењу за заштиту од јонизујућих зрачења

Инспектори у Сектору



- Инспектори за заштиту животне средине (68)
- Инспектори за заштиту и коришћење рибљег фонда (8)
- Инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења (8)

Одељења у Сектору



- | | |
|---|------------------------------------|
| ■ Одељење за индустрију (19) | ■ Одељење за поверене послове (7) |
| ■ Одељење за удесе и хемикалије (16) | ■ Одељење за отпад и земљиште (16) |
| ■ Одељење за природу (9) | ■ Одељење за рибарство (8) |
| ■ Одељење за заштиту од јонизујућих зрачења (8) | |

Инспектори Сектора инспекције за заштиту животне средине распоређени су у следећим градовима: Београд (26), Нови Сад (4), Вршац (1), Кикинда (2), Шид (1), Шабац (4), Мали Зворник (1), Ужице (4), Прибој (1), Краљево (5), Чачак (1), Нови Пазар (2), Крагујевац (2), Велика Плана (1), Јагодина (1), Пожаревац (3), Велико Градиште (1), Смедерево (2), Кладово (1), Бор (1), Зајечар (1), Ниш (8), Пирот (4), Врање (5) и Лесковац (2).



Инспектори Сектора инспекције за заштиту животне средине похађали су специјализоване обуке за примену прописа које спроводе, као и обуке за примену Закона о инспекцијском надзору.

Инспекторима Сектора инспекције за заштиту животне средине обезбеђена су службена возила и потребна количина горива за вршење инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије. Инспектори су у сталној приправности, а у канцеларијском простору имају обезбеђену интернет комуникацију.



ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНДУСТРИЈУ

Инспектори за заштиту животне средине
Седишта: Београд, Шабац, Ужице, Краљево, Крагујевац, Нови
Пазар, Врање, Лесковац, Смедерево и Бор

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

Инспектори за заштиту животне средине Одељења за индустрију поступали су у складу са правима, дужностима и овлашћењима која су прописана следећим законима:

- ✓ Законом о заштити животне средине
- ✓ Законом о процени утицаја на животну средину
- ✓ Законом о заштити ваздуха
- ✓ Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине
- ✓ Законом о заштити од буке у животној средини
- ✓ Законом о водама
- ✓ Законом о управљању отпадом
- ✓ Законом о амбалажи и амбалажном отпаду
- ✓ Законом о заштити од нејонизујућих зрачења

и подзаконским актима која проистичу из ових закона.

Изузев Закона о водама, Закона о амбалажи и амбалажном отпаду, послови инспекцијског надзора су поверени и јединицама локалне самоуправе. Инспектори за заштиту животне средине Одељења за индустрију су надлежни за вршење инспекцијског надзора на територији Републике Србије (ван АП Војводине) за објекте за које је дозволу за градњу издало министарство надлежно за послове грађевинарства.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

- Вршени су редовни инспекцијски прегледи у складу са Планом рада Одељења за индустрију за 2016. годину, што подразумева инспекцијски надзор објеката производње енергије, производње и прераде метала, индустрије минерала, хемијске индустрије и других делатности прописаних Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину из области заштите ваздуха, заштите од буке, у области интегрисаног спречавања и контроле загађивања животне средине, као и контролу спровођења мера заштите животне средине које су прописане студијама о процени утицаја на животну средину; инспекцијски надзор објеката, ван територије АП Војводине и Града Београда који генеришу технолошке отпадне воде.
- Редовна контрола великих индустријских објеката као што су железара у Смедереву, РБ ТИР у Бору, термоенергетски објекти на локацијама Обреновац, Велики Црљени и Костолац и др.
- Ванредни инспекцијски надзори по поднетим представкама или захтевима надзираних субјеката. Маја 2016. године Сектору инспекције за заштиту животне средине, Одељењу за индустрију пристигао је захтев ЈП Електропривреда Србије за обнављање лиценце за обављање електроенергетске делатности : 34 објекта ЈП ЕПС,

неколико стотина објеката ЈП ЕПС-Дистрибуција. Сачињен је позитиван извештај за преко 800 објеката који врше различите врсте енергетске делатности.

- Крајем другог и почетком трећег квартала извршен је обилазак са едукативним карактером тзв. стручне саветодавне посете, (у складу са законом о инспекцијском надзору) оператера, који су имали обавезу израде акционог плана смањивања вредности загађујућих материја у генерисаним отпадним водама, до граничних вредности прописаних законом. Инспектори су обишли укупно 118 оваквих оператера и том приликом их упознали са законском обавезом у складу са Уредбом о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гл. РС” бр. 67/2011; 68/2012 и 1/2016).
- У току целе 2016. године вршени су ванредни инспекцијски надзори код увозника производа који после употребе постају посебни токови отпада, а који нису испунили своју законску обавезу достављања извештаја за 2015. годину. Надзираним субјектима наложено је да доставе Агенцији за заштиту животне средине Годишњи извештај о стављању производа по врстама на тржиште Републике Србије, на основу кога се обрачунава висина накнаде коју обвезници морају уплатити у буџет РС.
- Реализација заједничке акције (са републичком водном и санитарном инспекцијом) обиласка акумулација Ћелије, Гружа и Грлиште, након чега је састављен заједнички извештај инспекција које су учествовале у овој акцији.
- У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору, један од приоритета инспектора, у извештајној години, био је и инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката



РТБ Бор



ТЕ „Колубара“



ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПОВЕРЕНЕ ПОСЛОВЕ

*Инспектори за заштиту животне средине
Седишта: Београд, Ниш, Шабац, Краљево, Кикинда и Пирот*

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

Систематизацијом радних места од маја месеца у Сектору инспекције за заштиту животне средине, формирано је Одељење за поверене послове, којом је дефинисано да републичка инспекција за заштиту животне средине врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе.

Републички инспектори Одељења за поверене послове поступају у складу са овлашћењима и надлежностима из Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15) и у складу са 13 закона из области животне средине, којима су послови поверени аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе.

Закон о државној управи у чл. 54 утврђује да послови инспекцијског надзора могу бити поверени органима аутономне покрајине, општине, града и града Београда.

Законом о државној управи, чланом 47. прописана су општа овлашћења у контроли поверених послова. Ова општа овлашћења у вршењу надзора над радом примењују се и на координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе. Чланом 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору, дефинисано је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, врши републичка инспекција.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

- Републичка инспекција је на основу поднесака грађана у оквиру својих овлашћења, инспекцији аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе указивала на: пропусте и недостатке; пружала потребна објашњења, савете и информације; преносила искуства; упозоравала на неизвршавање поверених послова, а све у циљу остварења законитог надзора.
- Законом о инспекцијском надзору прописана је обавеза израде Плана инспекцијског надзора као и обавезни елементи тог плана на које је потребно прибавити мишљење. Аутономна покрајина и јединице локалне самоуправе су доставили своје планове на мишљење Сектору инспекције за заштиту животне средине. Одељење за поверене послове у сарадњи са осталим Одељењима Сектора, извршило је усклађивање и анализу достављених планова и на њих је дато мишљење у складу са Законом о инспекцијском надзору.
- Од 145 градова и општина у Републици Србији, 8 општина нема инспектора за заштиту животне средине.
- Одељењу за поверене послове је у периоду мај-децембар 2016. године (Одељење формирано у мају 2016. године) поднето 166 поднесака, који су се углавном

односили на незадовољство подносиоца на рад инспектора јединица локалне самоуправе којима су поверени послови из области животне средине. Сви предмети су обрађени и исти су достављени надлежној инспекцији јединица локалне самоуправе као стварно надлежним органима на поступање са захтевом за достављање извештаја о предузетим мерама.

- У случајевима када је било неопходно, Републичка инспекција за заштиту животне средине је контролисала извршење поверених послова. На основу уочених неправилности, у складу са чл. 47. Закона о државној управи, министарство је донело налог да се у одређеном року отклоне уочене неправилности.
- У оквиру планских активности Одељења за поверене послове, у сарадњи са другим Одељењима Сектора, до краја 2016 године, организовани су састанци са јединицама локалне самоуправе у Републици Србији. Тема ових састанака је упознавање јединица локалне самоуправе о успостављању система и уједначавању поступања инспектора према надзираним субјектима.
- Састанци су одржани у Врању за Пчињски и Јабланички управни округ, у Зајечару за Зајечарски, Борски и Пиротски управни округ, у Крушевцу за Топлички, Расински и Рашки управни округ и у Нишу за Нишавски управни округ. Поред инспектора за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе, састанку су присуствовали и Начелници управа и руководиоци инспекција.



- Састанци су били право место за упознавање о начину сарадње, отвореним и спорним питањима и проблемима у вршењу поверених послова инспекцијског надзора од стране инспектора јединице локалне самоуправе.
- У наредном периоду одржаће се састанци и у другим окрузима.



ОДЕЉЕЊЕ ЗА УДЕСЕ И ХЕМИКАЛИЈЕ

*Инспектори за заштиту животне средине
Седишта: Београд, Нови Сад, Смедерево, Шабац, Ужице,
Зајечар, Ниш и Вршац*

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

Инспектори Одељења за удесе и хемикалије, обављају послове инспекцијског надзора у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о заштити животне средине, Законом о хемикалијама, Законом о биоцидним производима и одговарајућим подзаконским актима. Контролу заштите од хемијског удеса код севесо постројења обављају републички инспектори за заштиту животне средине овог одељења на целој територији Републике Србије.

У области контроле хемикалија и биоцидних производа у складу са наведеним законима, вршење инспекцијског надзора у надлежности је републичких инспектора (инспекције за заштиту животне средине, санитарне и тржишне), изузев дела који је поверен јединицама локалне самоуправе, а који се односи на дозволе за промет нарочито опасних хемикалија код дистрибутера који нису увозници, произвођачи односно даљи корисници, и дозвола за коришћење нарочито опасних хемикалија које је издао надлежни орган јединице локалне самоуправе.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

Одсек за удесе

- Извршена је контрола код свих севесо оператера вишег и нижег реда, према одговарајућим контролним листама везаним за Систем управљања безбедношћу, а које се односе на организацију и кадрове, идентификацију и процену опасности, дефинисање одговорности кључних особа које обављају послове који утичу на безбедност, успоставу и примену писаних процедура за запослене који реагују у случају удеса и сл.
- У циљу повећања ефикасности и постизања бољих резултата инспекцијских надзора са аспекта безбедности, у првој половини 2016. године, извршене су две координисане акције контроле севесо постројења и то: контрола складишта течног нафтног гаса (4 објекта) и контрола складишта амонијака (3 објекта), о чему су састављени одговарајући извештаји. У овим координисаним инспекцијским надзорима учешће су узеле: инспекција опреме под притиском, противпожарна инспекција и инспекција рада.
- У извештајном периоду није било хемијских удеса.
- Велики допринос инспектори овог Одсека дали су при раду у Техничким комисијама за добијање сагласности на документе: Извештај о безбедности и План заштите од удеса тиме што су својим примедбама и сугестијама отклањали уочене недостатке у тим документима.
- Редовно је вршено ажурирање Прелиминарног списка севесо оператера вишег и нижег реда и према истом, на територији Републике Србије се налази укупно 103 севесо постројења и то 53 нижег и 50 вишег реда. Измене су вршене услед повећања количине опасних материја на локацији код појединих оператера, идентификације

нових севесо оператера (складишта вештачких ђубрива) као и услед промене оператера који управља севесо постројењем (промена закупца).



Складиште ТНГ-а



Складиште хлора

Одсек за хемикалије

Инспектори овог Одсека вршили су инспекцијске прегледе код произвођача, увозника и даљих корисника хемикалија и биоцидних производа у редовним инспекцијским прегледима у виду инспекцијских акција и то:

- Акција контроле стављања нарочито опасних хемикалија у промет на територији Републике Србије: да ли привредни субјекти поседују Дозволу за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија, као и да ли се придржавају услова из документа Опис предузетих превентивних мера за безбедно чување и

складиштење нарочито опасних хемикалија и услова из Дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија.

- Акција увоза и извоза хемикалија (поступак претходног обавештења и PIC поступак): извршена је контрола привредних субјеката који врше извоз одређених опасних хемикалија, а које су предмет Правилника о увозу и извозу одређених опасних хемикалија. Код привредних субјеката проверавано је да ли су пре извоза хемикалија за које је то прописано поднели Министарству пољопривреде и заштите животне средине захтев за спровођење поступка претходног обавештења.
- Акција контроле ђубрива: контролисан је безбедносни лист и обележавање, вођење евиденције, упис хемикалија у Регистар хемикалија, контрола забране и ограничења где је то било применљиво, као и да ли је ангажован или запослен саветник за хемикалије. У овој акцији извршене су контроле код 29 привредних субјеката.
- Акција контроле биоцидних производа који се користе за дезинфекцију базенске воде - контролисано је обележавање биоцидних производа (етикета и упутство за употребу) и вођење евиденције биоцидних производа који се користе за дезинфекцију базенске и бањске воде. У акцији су извршени инспекцијски прегледи код 20 привредних субјекта (8 произвођача и 12 увозника), а предмет прегледа је било 47 биоцидних производа. Акција је рађена у сарадњи са санитарном инспекцијом.
- Поред наведених акција извршене су и контроле безбедносних листова и обележавања различитих врста хемикалија које су сврстане у неку од класа опасности.

У контроли уписа биоцидних производа у Привремену листу, контролисани су привредни субјекти који су стављали у промет биоцидне производе, а за исте нису претходно исходовали решење о упису у Привремену листу биоцидних производа.





ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЗАШТИТУ ОД ЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА

*Инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења
Седишта: Београд, Ниш, Нови Сад, Шид, Прибој и
Врање*

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

Инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења поступали су складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним Законом о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности и одговарајућим подзаконским актима као и по одредбама Закона о инспекцијском надзору, везано за спровођење мера заштите од јонизујућих зрачења при обављању различитих радијационих делатности коришћењем извора јонизујућих зрачења, контроли радиоактивности роба при увозу, извозу и транзиту из надлежности поступања, као и у случају радијационих акцидентата, контаминације и деконтаминације радне и животне средине, и по Плану рада за 2016. годину.

Ступањем на снагу нове унутрашње организације, почев од 20.05.2016. године, поред 4 (четири) распоређена инспектора за заштиту од јонизујућих зрачења и то 3 (три) са седиштем у Београду и 1 (један) са седиштем у Нишу, у Одељењу за заштиту од јонизујућих зрачења распоређена су још 4 (четири) нова инспектора за заштиту од јонизујућих зрачења са седиштем у Новом Саду (1), Шиду (1), Прибоју (1) и Врању (1), који пролазе интерну обуку за примену прописа из области заштите од јонизујућих зрачења.

Инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења су надлежни за вршење инспекцијског надзора на целој територији Републике Србије и послови вршења инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите од јонизујућих зрачења нису поверени органима локалне самоуправе и аутономне покрајине.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

- У 2016. години инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења поступали су код 4 радијациона акцидента везано за детекцију и пријаву извора јонизујућих зрачења ван регулаторне контроле (2 у металном отпаду, а 2 у животној средини). На прописан начин је спроведена деконтаминација и није дошло до угрожавања живота и здравља људи и животне средине од штетног дејства јонизујућих зрачења.



Јонизујући детектор дима



Уређаји мерно-процесне технике

- У 2016. години поступано је по **34** представке правних и физичких лица, и о предузетим мерама упућени су одговори подносиоцима.
- У 2016. години поступано је према **17** нерегистрованих корисника.
- Извршене су **2** (две) презентације Плана инспекцијског надзора инспекције за заштиту од јонизујућих зрачења за 2017. годину надзираним субјектима у организацији Министарства здравља, Сектора за инспекцијски надзор и то у Нишу 09.12.2016. године и Београду 16.12.2016. године.
- Маја месеца 2016. године потписане су **2** (две) Процедуре са Министарством пољопривреде и заштите животне средине, Управом за заштиту биља, и то: Процедура контроле радиоактивности при увозу, извозу и транзиту средстава за исхрану биља/оплемењивача земљишта која не садрже састојке животињског порекла СИБОЗЈОН - 1 и Процедура контроле радиоактивности при увозу, извозу и транзиту биља, биљних производа и прописаних објеката БИЈОН - 1.
- У 2016. години овлашћена правна лица за обављање послова из области заштите од јонизујућих зрачења доставила су **171** Извештај о контроли радиоактивности роба при увозу, извозу и транзиту са повећаном радиоактивношћу за одређену намену, по коме су поступали инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења везано за ограничавање или забрану производње, промета и коришћења производа и

сировина за производњу који су контаминирани радионуклидима изнад прописаних граница, и то у следећим случајевима:

- 1) Метални отпад: **5** случајева (4 повраћаја из БЈР Македоније и 1 забрана увоза из БиХ)



Деконтаминација металног отпада



Конатаминарна материја



Извор зрачења

- 2) Минералне сировине (силикати, цирконијум, каолин, глине, песак и др.): **32** случај за техничко-технолошки поступак (5 враћања пошиљаоцу)

- 3) Гранит и гранитни производи: **129** случајева (2 враћања пошиљаоцу, у осталим случајевима донета су решења за ограничен промет и коришћење)
- 4) Остала роба: **5** случајева (3 случаја минералног ђубрива, 1 случај сушеног вргања и 1 случај проса - враћен пошиљаоцу).
- Дана 23.02.2016. године окончана је реализација заједничке акције са Министарством здравља, Сектором за инспекцијски надзор која је планирана за I квартал 2016. године, на основу достављених донетих закључака од стране Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије о одбацивању 15 захтева за коришћење извора јонизујућих зрачења за обављање радијационе делатности у медицини - нерегистровани корисници. Сачињени извештај о реализацији заједничке акције достављен је и презентован Радној групи за јавно здравље Координационе комисије Владе Републике Србије.
- У периоду од 22.07.2016. године до 07.10.2016. године спроведена је заједничка акција са Министарством трговине, туризма и телекомуникација, Сектором тржишне инспекције и Министарством финансија, Управом царина, која је обухватила 50 предмета поступања према 28 различитих увозника (15 правних лица и 13 предузетника) гранита као грађевинског материјала који су извршили увоз током 2015. године, као и у I кварталу 2016. године. Сачињени Извештај о реализацији заједничке акције контроле увозника гранита као грађевинског материјала достављен је и презентован Радној групи за заштиту природних ресурса Владе Републике Србије, која је и била планирана за III квартал 2016. године.



Гранитне плоче



Обележавање за намену коришћења



ОДЕЉЕЊЕ ЗА ОТПАД И ЗЕМЉИШТЕ

*Инспектори за заштиту животне средине
Седишта: Београд, Чачак, Крагујевац, Пожаревац, Мали
Зворник, Нови Пазар, Ниш, Пирот и Врање*

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

Инспектори за заштиту животне средине Одељења за отпад и земљиште поступали су складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним:

- ✓ Законом о заштити животне средине
- ✓ Законом о управљању отпадом
- ✓ Законом о амбалажи и амбалажном отпаду
- ✓ Законом о техничким захтевима за производе и оцењивање усаглашености
- ✓ Законом о заштити земљишта

и одговарајућим подзаконским актима.

Законом о заштити животне средине и Законом о управљању отпадом, послови инспекцијског надзора поверени су Аутономној покрајини Војводине и јединицама локалне самоуправе, док су Законом о амбалажи и амбалажном отпаду и Законом о заштити земљишта послови инспекцијског надзора поверени само Аутономној покрајини Војводине. Инспектори за заштиту животне средине, Одељења за отпад и земљиште надлежни су за вршење надзора на територији Републике Србије за постројења за управљање отпадом за које надлежни орган министарства издаје дозволу за управљање отпадом, за оператере који поседују дозволу министарства за управљање амбалажним отпадом и за објекте за које је дозволу за градњу издало министарство надлежно за послове грађевинарства.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

- Одељење за отпад и земљиште у току 2016. год. вршило је редовне инспекцијске надзоре у складу са Годишњим планом инспекцијских надзора у 2016. год., ванредне инспекцијске надзоре (утврђујуће, потврђујуће и по представкама грађана), као и контролне инспекцијске надзоре.
- У складу са Годишњим планом инспекцијских надзора у 2016. год. контролисани су привредни субјекти који поседују дозволе министарства надлежног за послове заштите животне средине за складиштење и/или третман опасног отпада. Због утврђених незаконитих радњи у обављању активности појединих оператера које нису отклоњене по издатим решењима, републички инспектори су проследили Одељењу за управљање отпадом, као надлежном органу за издавање дозволе, предлоге да се одузму 4 издате дозволе за третман опасног отпада.
- У складу са Годишњим планом инспекцијских надзора у 2016. години контролисани су произвођачи и увозници пластичних кеса, ради контроле пријављених количина кеса стављених на тржиште са посебним освртом на количине биоразградивих кеса.

- Ванредни инспекцијски надзори обављали су се у циљу контрола испуњености услова за издавање дозвола за управљање отпадом, контроле испуњености услова за прекогранично кретање отпада, контроле по захтеву Агенције за заштиту животне средине у циљу прикупљања података о количини произведених и увезених производа који после употребе постају посебни токови отпада.
- На основу објављеног Јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине, или за добијање енергије за 2016. годину, републички инспектори су, по захтевима оператера који су конкурисали за доделу подстицајних средстава, извршили ванредне надзоре на локацијама ради издавања потврђујућих налаза о количинама третираног или искоришћеног отпада за прва три квартала у 2016. години. Код оператера који су дозволе исходовали од локалних самоуправа, надзори су обављани у координисаној сарадњи са локалним инспекторима за заштиту животне средине.
- У периоду јул – новембар реализована је заједничка координисана акција контроле начина управљања и одржавања несанитарних депонија ради идентификовања проблема у поступку спровођења активности на увођењу интегралног система управљања отпадом и начина одржавања за време експлоатације до њиховог затварања. У циљу свеобухватности и делотворности акције и обзиром да је због подељених надлежности, област управљања отпадом, укључујући и комунални отпад, предмет надзора републичке инспекције за заштиту животне средине, локалне инспекције за заштиту животне средине и локалне комуналне инспекције, инспекцијски надзори су координисано обављани од стране све три наведене инспекције као службено саветодавне посете. Циљ акције био је да се кроз превентивно деловање свих побројаних инспекција управљачи несанитарних депонија ускладе са обавезама за законито обављање активности управљања комуналним отпадом које су прописане у изменама и допунама Закона о управљању отпадом и посебним прописима.
- Током извештајног периода републичка инспекција је вршила контроле нерегистрованих субјеката са посебним акцентом на контроле ауто отпада, у складу са Законом о инспекцијском надзору.



Група за земљиште

- Редовни инспекцијски надзори Групе за земљишта, у току 2016. године, приоритетно су вршени у предузећима енергетског сектора и предузећима која генеришу и поступају са опасним отпадом. У оквиру наведених инспекцијских надзора вршене су контроле поступања са отпадним и опасним материјама и мера за спречавање загађења земљишта у току обављања активности.
- Ванредним инспекцијским надзорима вршене су контроле пројеката санације и рекултивације депонија индустријског отпада и несанитарних депонија комуналног отпада, као и локација на којима је дошло до загађења земљишта услед незаконитог одлагања отпада у животну средину. Приликом инспекцијских надзора код управљача несанитарним депонијама-сметлиштима комуналног отпада, вршена је контрола обавеза израде пројеката за санацију, рекултивацију и затварање депонија у складу са законом о управљању отпадом, као и спровођење пројектом предвиђених мера заштите животне средине.
- Превентивно је контролисано поступање са уређајима у употреби који садрже, и за које се сумња да садрже РСВ (полихлороване бифениле), њихово обележавање у складу са подзаконским прописом, пријава у регистар Агенције за заштиту животне средине, као и количине и начин поступања са опасним отпадом, који настаје у раду ових уређаја. Приликом ових надзора посебна пажња је била на контроли исправности уређаја од цурења изолационих уља, као и на постојање уређаја (танквана и уљних јама) за превенцију загађивања земљишта и подземних вода.





ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИРОДУ

*Инспектори за заштиту животне средине
Седишта: Београд, Пожаревац, Шабац, Краљево,
Ужице, Ниш и Пирот*

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

У Одељењу за заштиту природе послове инспекцијских прегледа обавља 9 републичких инспектора. Послови се обављају на целој територији Републике Србије у складу са Законом о заштити природе, Законом о потврђивању конвенције о међународном промету угрожених врста дивље фауне и флоре (CITES конвенција) и већим бројем подзаконских аката. У области заштите природе Аутономној покрајини је поверено вршење инспекцијског надзора на заштићеним подручјима која се налазе на територији покрајине, а јединицама локалне самоуправе је поверено вршење инспекцијског надзора на заштићеним подручјима која проглашава надлежни орган јединице локалне самоуправе.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

- Инспекцијски надзори су обављани на заштићеним подручјима, код управљача, у циљу утврђивања испуњавања законом прописаних обавеза управљача. Контролисано је спровођење и реализација Планава и програма управљања заштићеним подручјима, при чему је констатована висока усклађеност са прописима, а одређене неправилности су исправљане решењима инспектора.
- Обављани су и ванредни инспекцијски надзори код корисника заштићених подручја који у истим обављају одређену врсту делатности. У току ванредних инспекцијских надзора на просторима Националног парка Копаоник, Националног парка Ђердап, Парка природе Голија, Парка природе Сићевачка клисура, затечени су корисници простора у бесправним радњама: извођење радова на отварању привремених позајмишта камена, експлоатација кречњака без утврђених услова заштите природе Завода за заштиту природе Србије, уочено је претварање зелених површина у паркинг просторе и непрописно одлагање грађевинског и комуналног отпада ван места која су за то предвиђена. Инспектори су у наведеним случајевима доносили решења о забранама радова и налагали мере за санацију терена и враћање истих у претходно стање. Због утврђених неправилности подношени су Захтеви за покретање прекршајних поступака надлежним судовима, а контролним инспекцијским надзорима утврђивано је да ли су надзирани субјекти поступали по решењима инспектора.
- У два случаја су после инспекцијских надзора покренути поступци за поништење решења о одобрењу радова на заштићеном подручју, а која су издата од ненадлежног општинског органа. Једно решење о одобрењу за градњу је поништено од стране Министарства грађевине, саобраћаја и инфраструктуре.
- Редовним и ванредним инспекцијским надзорима у предузећима која се баве откупом и прометом дивље флоре, фауне и и гљива у комерцијалне сврхе, као и

откупних станица, спречавано је неконтролисано узимање заштићених и строго заштићених врста биљака, животиња и гљива из њихових природних станишта.

- Поступајући по представкама и ради предузимања мера за спречавање и отклањање опасности по животињски свет извршени су ванредни инспекцијски надзори у погледу поступања са пронађеним повређеним јединкама строго заштићених врста животиња и њиховог адекватног збрињавања у прихватилиште.
- На граничним прелазима Републике Србије, у сарадњи са царинским и полицијским службеницима извршени су ванредни инспекцијски надзори код физичких лица која су затечена у вршењу незаконитог промета заштићеним врстама животиња. Предмети незаконитог промета, живе јединке заштићених животиња, као и њихови делови и деривати привремено су одузети и против физичких лица су поднете одговарајуће пријаве.
- Ванредним инспекцијским надзорима код физичких лица, а по пријавама, спречено је незаконито држање строго заштићених врста животиња у заточеништву.



- На основу утврђених чињеница и откривених незаконитости у току редовних инспекцијских надзора у Бео Зоо Врту, Зоо Врту Јагодина и Зоо врту Бор, инспектори су донели Решења са мерама за отклањање откривених незаконитости у поступању и пословању надзираних субјеката, тј. усклађивање рада надзираних субјеката са захтевима и обавезама прописаним Законом о заштити природе и другим подзаконским актима донетим на основу истог.
- У Одељењу за природу обављани су и превентивни инспекцијски надзори и службене саветодавне посете код правних и физичких лица. Доношењем аката са препорукама налагано је поступање у складу са Законом о заштити природе, чиме је извршена додатна усклађеност надзираних субјеката са законом.
- Обављањем инспекцијских надзора спречавана је деградација природе и омогућена је заштита и очување биодиверзитета, као и унапређење стања нарушених делова природе.



ОДЕЉЕЊЕ ЗА РИБАРСТВО

*Инспектори за заштиту и коришћење рибљег фонда
Седишта: Београд, Нови Сад, Велико Градиште, Кладово,
Краљево, Ниш и Врање*

ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

Републички инспектори за рибарство поступали су у складу са одредбама Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда и подзаконским актима донетим на основу истог. У складу са чланом 54. став 1. Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда, аутономној покрајини поверавају се послови инспекцијског надзора над применом одредаба овог закона на територији аутономне покрајине.

ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

- С обзиром да конкурсом за уступање рибарских подручја на коришћење из 2015. године, нису били одређени корисници рибарских подручја (осим РП Ибар и РП Расина), инспекција за рибарство, током јануара и фебруара 2016. године, суочавала се са проблемом рибокрађе и неконтролисаног излова рибе на свим рибарским подручјима у Србији. Сектору инспекције за заштиту животне средине, Одељењу за рибарство, свакодневно су упућиване притужбе због коришћења мрежа на рекама и језерима на којима је привредни риболов забрањен, притужбе због коришћења забрањених алата за лов рибе и излова рибе у природним плодиштима.
- Инспектори за рибарство уз асистенцију рибочуварске службе корисника РП Ибар и РП Расина, током јануара и фебруара месеца, вршили су контроле риболовних вода Дунава, Млаве, Јужне Мораве, Западне Мораве, Саве, Колубаре, Дрине, Нишаве, Топлице, Бистрице, Јерме, Гинске реке, Облачинског, Растовничког, Бованског и Гружанског језера. Очити пример дешавања на риболовним водама почетком 2016. године, је пример Гружанског језера. Дана 15.02.2016. године, инспекција је уз помоћ рибочуварске службе „Расина плус“ и „Плус спорт“ извршила контролу на Гружанском језеру на коме је забрањен привредни риболов. Током једнодневне контроле из језера је извучено око 8000 метара мрежа.



-
- Републичка инспекција за рибарство је током јануара и фебруара месеца 2016. године, запленила око 13.000 метара мрежа.
 - Након привременог уступања рибарских подручја, извршени су редовни и ванредни контролни прегледи корисника рибарских подручја. Извршене су контроле уплате накнаде за коришћење рибарских подручја, контроле посебних станишта риба, контроле порибљавања, селективног излова риба, контроле рада рибочуварских служби, контроле испуњености услова за обављање привредног и рекреативног риболова.
 - Током 2016. године, извршене су редовне контроле риболовних вода у заштићеним подручјима НП „Ђердап“, НП „Тара“, НП „Копоник“, РП „Увац“, ПП „Стара планина“, ПИО „Власина“, ПИО „Овчарско Кабларска клисура“, ПИО „Долина Пчиње“, РП „Сићевачка клисура“, РП „Јелашничка клисура“, ПП „Голија“, ПИО „Клисура реке Градац“.
 - Током децембра месеца, због великог Божићног поста, указала се потреба за појачаним ванредним контролама промета рибе у заједничкој акцији са републичком ветеринарском инспекцијом. Ванредне заједничке контроле вршене су на пијацама у Новом Саду, Београду, Пожаревцу, Великом Градишту и Неготину, са циљем контроле и откривања незаконите продаје рибе од стране нерегистрованих субјеката. Контролом је обухваћено 12 објеката за промет рибе и 14 предузетника. Контроле су вршене у складу са одредбама Закона о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда и Закона о безбедности хране.
 - Инспектори за рибарство вршили су и самосталне контроле промета рибе у Београду, Врању, Лесковцу, Обреновцу и Крагујевцу.

РАДНА ГРУПА ЗА ЗАШТИТУ ПРИРОДНИХ РЕСУРСА

Одбор за координацију инспекцијског надзора је крајем 2015. године формирао више радних група које се баве одређеним специфичним областима. Задатак радних група је усклађивање, координација и унапређење инспекцијског надзора у одређеној области и поводом одређених питања инспекцијског надзора у Републици Србији, која су у делокругу две или више инспекција, или чија природа захтева учешће две или више инспекција, као и других органа или организација, ради повећања свеобухватности и делотворности у постизању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката и спречавању или отклањању штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, избегавања преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора и обезбеђивања правне сигурности.

Једна од формираних радних група је и Радна група за заштиту природних ресурса у којој је за Руководиоца исте именован помоћник министра Сектора инспекције за заштиту животне средине, а Сектор инспекције за заштиту животне средине обавља стручне и административно-техничке послове за Радну групу.

Чланови радних група и стручних тимова свој задатак остварују кроз сарадњу у утврђивању планова инспекцијског надзора и програма рада, сарадњу у вршењу самосталног или заједничког инспекцијског надзора, међусобно обавештавање и размену података, уједначавање инспекцијске праксе, утврђивање потребе за заједничким обукама инспектора, међусобно пружање помоћи и предузимање других одговарајућих радњи и мера ради реализације задатка. Радна група за заштиту природних ресурса у свом саставу има 18 чланова, који су представници следећих инспекција и организација:

1. Инспекција за заштиту животне средине
2. Геолошка и рударска инспекција
3. Урбанистичка инспекција
4. Комунална инспекција
5. Шумарска и ловна инспекција
6. Водна инспекција
7. Пољопривредна инспекција
8. Фитосанитарна инспекција
9. Санитарна инспекција
10. Завод за заштиту природе
11. Агенција за заштиту животне средине
12. Републички хидрометеоролошки завод
13. Управа царина
14. МУП Сектор за ванредне ситуације
15. Привредна комора Србије
16. Стална конференција градова и општина
17. Покрајински секретаријат за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине
18. Уједињени риболовци Србије

Радна група за заштиту природних ресурса је у току 2016. године одржала 6 састанака. На састанцима су разматрани проблеми од значаја за рад инспекција и исти се могу груписати у две основне категорије:

1. Примена Закона о инспекцијском надзору

2. Заједнички инспекцијски надзори

На састанцима Радне групе за заштиту природних ресурса дискутовано је о обавезама инспекције које произилазе из Закона о инспекцијском надзору, припреми налога, припреми чек листи, процени ризика, инспекторским легитимацијама, итд. На састанцима су разматрани практични проблеми који се могу јавити или су се јавили у примени поменутог закона.

Радна група је заузела став да се сви проблеми евидентирају и да се по истеку 2016. године припреми писани материјал и упути Одбору за координацију инспекцијског надзора, у коме би поред тешкоћа на које инспекција наилази приликом примене овог закона, изнела и предлоге за превазилажење, односно решавање истих.

Координисане акције инспекција су стални задатак ове радне групе.

У оквиру Радне групе за заштиту природних ресурса планирано је и реализовано 8 заједничких акција, и то:

- ✓ контрола промета дрвета
- ✓ проблем сушења шума у зони I заштите
- ✓ нелегална експлоатација песка и шљунка на пољопривредном земљишту
- ✓ токови увоза различитих гранита са повећаном радиоактивношћу
- ✓ контрола коришћења родентицида
- ✓ контрола акумулација које се користе за снабдевање водом за пиће
- ✓ контрола обављања комуналне делатности снабдевање водом за пиће у јединицама локалне самоуправе (сеоски водоводи)
- ✓ контрола обављања комуналне делатности управљање комуналним отпадом у јединицама локалне самоуправе

ПЛАНИРАНЕ КООРДИНИСАНЕ АКЦИЈЕ У ОКВИРУ
РАДНЕ ГРУПЕ ЗА ЗАШТИТУ ПРИРОДНИХ РЕСУРСА У ТОКУ 2016. ГОДИНЕ

| Р. Б. | Предмет координисане акције | Учесници | 2016 | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|---|------|-----|------|-------|-----|-----|-----|--------|------|-----|-----|-----|--|--|--|
| | | | јан | феб | март | април | мај | јун | јул | август | септ | окт | нов | дец | | | |
| 1. | Контрола промета дрвета | Инспекција: 1. комунална 2. шумарска 3. тржишна | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. | Проблем сушења шума у зони I заштите | Инспекција: 1. шумарска 2. за ЗЖС, и Завод за заштиту природе | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | Нелегална експлоатација песка и шљунка на пољопривредном земљишту | Инспекција: 1. водна 2. рударско-геолошка 3. пољопривредна и | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | Завод за заштиту природе | | | | | | | | | | | | | |
|----|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 4. | Токови увоза различитих гранита са повећаном радиоактивношћу | Инспекција: 1. за заштиту од јонизујућих зрачења 2. Тржишна и Управа царина | | | | | | | | | | | | | |
| 5. | Контрола коришћења родентицида | Инспекција: 1. за ЗЖС 2. ветеринарска | | | | | | | | | | | | | |
| 6. | Контрола акумулација које се користе за снабдевање водом за пиће | Инспекција: 1. водна 2. санитарна 3. за ЗЖС 4. грађевинска и Завод за заштиту природе | | | | | | | | | | | | | |
| 7. | Контрола обављања комуналне делатности снабдевање водом за пиће у јединицама локалне самоуправе (сеоски водоводи) | Инспекција: 1. комунална 2. санитарна | | | | | | | | | | | | | |
| 8. | Контрола обављања комуналне делатности управљање комуналним отпадом у јединицама локалне самоуправе | Инспекција: 1. комунална 2. за ЗЖС | | | | | | | | | | | | | |

О свакој координисаној акцији припремљен је посебан извештај.

Радна група за заштиту природних ресурса је усвојила Годишње планове за 2017. годину и исте доставила Координационој комисији Владе Републике Србије за следеће инспекције:

- Министарства пољопривреде и заштите животне средине, водне инспекције;
- Министарства пољопривреде и заштите животне средине, инспекције за заштиту животне средине;
- Министарства пољопривреде и заштите животне средине, инспекције за заштиту од јонизујућих зрачења;
- Министарства пољопривреде и заштите животне средине, инспекције за рибарство;
- Министарства пољопривреде и заштите животне средине, Управе за шуме, шумарске и ловне инспекције;
- Министарства пољопривреде и заштите животне средине, пољопривредне инспекције;
- Министарства рударства и енергетике, геолошке и рударске инспекције.

Такође, Сектор инспекције за заштиту животне средине има своје представнике који редовно учествују у раду других радних група формираних при Координационој комисији Владе Републике Србије, и то: Радна група за безбедност објеката, Радна група за јавно здравље и Радна група за угоститељство. Рад и сарадња инспекција кроз наведене радне групе је врло значајан јер омогућава делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања надзора координацијом послова са другим инспекцијама са чијим делокругом су повезана питања из области заштите животне средине.

ОБУКЕ И МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

- У организацији ТАИЕХ-ЕСРАН, у јануару 2016. године у Београду је одржана радионица за републичке инспекторе за заштиту животне средине, на тему Јачање капацитета у коришћењу алата методе за процену ризика – IRAM, у складу са Препоруком о минималним критеријумима за инспекцију у области заштите животне средине (RMCEI), Директивом о индустријским емисијама (IED) и СЕВЕСО III Директивом.
- У организацији Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије и Међународне Агенције за Атомску Енергију (МААЕ), јануара 2016. године инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења учествовали су на радионици о изради и допуни регулаторног оквира са нагласком на безбедност радиоактивних извора.
- У организацији ТАИЕХ-ЕСРАН, у априлу 2016. године били смо домаћини тродневног субрегионалног тренинга за инспекторе за заштиту животне средине. Тренингу су присуствовали експерти и инспектори из Немачке, Холандије, Румуније, Хрватске, Босне и Херцеговине, Црне Горе и Македоније. Циљ тренинга била је изградња капацитета у спровођењу прописа из области заштите животне средине кроз повећање ефикасности инспекцијских органа у контроли ИПРС и севесо постројења. Такође, поред изградње капацитета један од главних циљева је и размена информација између инспекцијских органа региона као и унапређење и размена искустава и знања са земљама чланицама ЕУ. У оквиру програма радионице, извршен је целодневни обилазак привредног субјекта НИС Рафинерија нафте Панчево.



- У организацији Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије и Међународне Агенције за Атомску Енергију (МААЕ), маја и септембра 2016. године инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења учествовали су на националној радионици о транспозицији Директиве Савета 2013/59/Еуратом.
- У организацији Министарства финансија - Управе царина, Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије и Међународне Агенције за Атомску Енергију (МААЕ), септембра 2016. године инспектори за заштиту од јонизујућих зрачења учествовали су на радионици „Технике детекције радијације за припаднике прве линије контроле”.



- На 15. Генералној Скупштини IMPEL-a (European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law) одржаној 01.-02. децембра у Братислави, одлучено је да Сектор инспекције за заштиту животне средине Министарства пољопривреде и заштите животне средине постане члан ове европске мреже. IMPEL је мрежа инспекција европских земаља у области заштите животне средине.

Чланством у IMPEL-у инспекција за заштиту животне средине ће наставити јачање сарадње са европским земљама у области животне средине и размену искустава и знања у имплементацији и надзору европске регулативе у овој области.

Подршка и размена искустава са земљама чланицама IMPeL мреже има изузетан значај у сврху остваривања стандарда успешности и напретка Сектора инспекције за заштиту животне средине.



РЕЗУЛТАТИ СЕКТОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ



2016

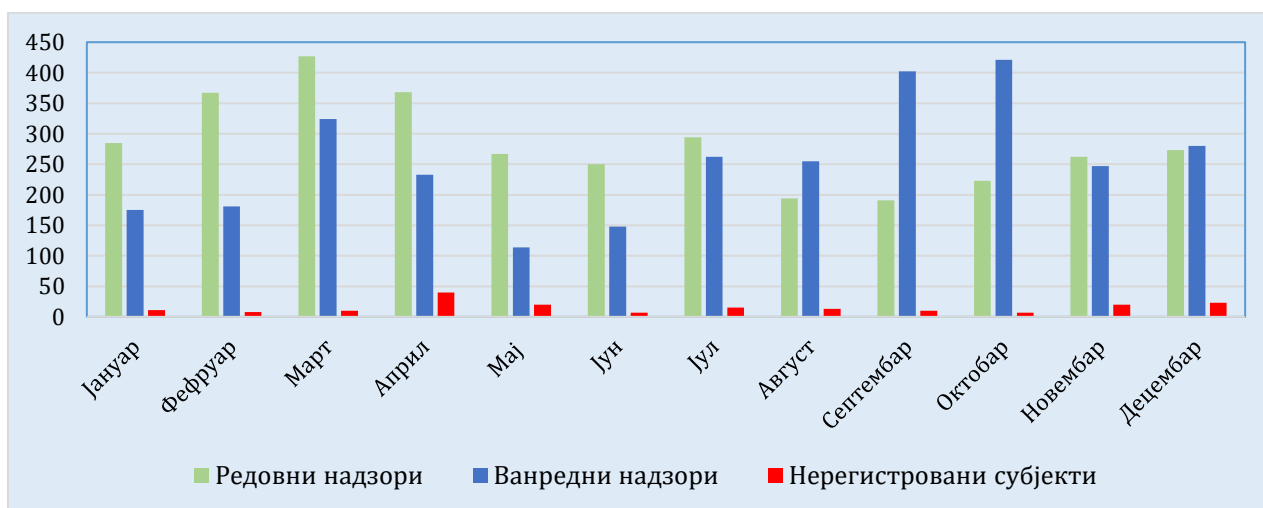
- Сектор инспекције за заштиту животне средине поступао је и спроводио активности у складу са донетим Планом рада за 2016. годину.
- Сектор инспекције за заштиту животне средине баговремено и одговорно је приступио спровођењу Закона о инспекцијском надзору.
- Сектор инспекције за заштиту животне средине организовао је интерне обуке у оквиру којих су инспектори - тренери извршили обуку својих колега који нису прошли обуку за примену Закона о инспекцијском надзору од стране Министарства држане управе и локалне самоуправе и USAID, као и покрајинских инспектора за заштиту животне средине и инспектора за заштиту животне средине Града Београда.
- Сектор инспекције за заштиту животне средине на време је сачинио укупно 115 контролних листи са проценом ризика, из различитих области надзора Сектора, које су након добијања одобрења од стране Одбора за координацију инспекцијског надзора, у складу са Законом о инспекцијском надзору, објављене на сајту Министарства пољопривреде и заштите животна средине. Постојеће контролне листе се редовно ажурирају и усаглашавају са усвојеним изменама прописа. За све новоусвојене прописе извршено је формирање нових контролних листи.
- Сектор инспекције за заштиту животне средине је током 2016. године успешно обављао стручне и административно - техничке послове за Радну групу за заштиту природних ресурса.
- Сектор инспекције за заштиту животне средине Министарства пољопривреде и заштите животне средине постао је члан IMPEL-а.
- У оквиру Сектора инспекције за заштиту животне средине у току 2016. године је формирано Одељење за поверене послове. Започете су активности на координацији послова инспекцијског надзора поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе.

- Сектор инспекције за заштиту животне средине благовремено је припремио Планове инспекцијског надзора за 2017. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на које је Одбор за координацију инспекцијског надзора дао позитивно мишљење.
- Сектор инспекције за заштиту животне средине припремао је одговоре по захтевима свих заинтересованих страна који су упућивали захтеве по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и одговоре на дописе Заштитника грађана, као и на питања народних посланика и новинара. Сарадња са невладиним организацијама и другим институцијама и органима огледала се у континуираној непосредној комуникацији и давању одговора у законским прописаним роковима.
- Сектор инспекције за заштиту животне средине на основу резултата свог рада покренуо је иницијативу за измене и допуне закона и прописа којима се уређује поступање са отпадом, заштитом од јонизујућих и нејонизујућих зрачења.
- Инспектори Сектора инспекције за заштиту животне средине су током инспекцијских надзора, у складу са Законом о инспекцијском надзору, утврдили 184 нерегистрована субјекта.
- Врста и број инспекцијских надзора по месецима.

Табела

| | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII |
|----------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|-----|-----|-----|-----|
| Редовни | 285 | 367 | 427 | 368 | 267 | 250 | 294 | 194 | 191 | 223 | 262 | 273 |
| Ванредни | 175 | 181 | 324 | 233 | 114 | 148 | 262 | 255 | 402 | 421 | 247 | 280 |
| Нерегистровани | 11 | 8 | 10 | 40 | 20 | 7 | 15 | 13 | 10 | 7 | 20 | 23 |

Графички приказ



➤ Укупни подаци за 2016. годину.

Табела

| Назив Одељења | Број | | | | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|-----------|----------|------------|
| | Пред. | Назори | Решења | Дописи | ППР | ППП | ПКР | Забране |
| Одељење за индустрију | 1204 | 1610 | 341 | 627 | 20 | 23 | | 9 |
| Одељење за поверене послове | 622 | 690 | 146 | 268 | 11 | 4 | 1 | 4 |
| Одељење за удесе и хемикалије | 416 | 821 | 184 | 174 | 9 | 6 | | 22 |
| Одељење за заштиту од јонизујућих зрачења | 288 | 385 | 198 | 265 | 2 | 3 | | 142 |
| Одељење за отпад и земљиште | 1113 | 1412 | 218 | 567 | 60 | 6 | 2 | 88 |
| Одељење за природу | 659 | 730 | 31 | 175 | 26 | 2 | | 7 |
| Одељење за рибарство | 536 | 795 | 26 | 75 | 126 | | | 5 |
| УКУПНО | 4838 | 6443 | 1144 | 2151 | 254 | 44 | 3 | 277 |

- Број предмета: **4838**
- Број инспекцијских надзора: **6443**
- Број донетих решења: **1144**
- Број дописа: **2151**
- Број поднетих прекршајних пријава: **254**
- Број поднетих пријава за привредни преступ: **44**
- Број поднетих кривичних пријава: **3**
- Број изречених забрана: **277**

УОЧЕНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЗИ ЗА ПРЕВАЗИЛАЖЕЊЕ

Републичка инспекција за заштиту животне средине се суочава са проблемима који се могу поделити на области:

Легислатива

Последњих година су донети бројни закони и подзаконска акта, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ.

Иако је највећи број европских директива транспонован у наше законодавство, долази до великих проблема у имплементацији. Ово се посебно односи на постојеће објекте, тј. на индустријска постројења чија је технологија застарела и не задовољава савремене стандарде. С обзиром на неопходност великих инвестиција у циљу достизања ЕУ стандарда и у наредном периоду очекују се проблеми у контроли инспекције током надзора ових објеката.

Предлог:

- Ревизија појединих законских прописа.
- Пооштравање казнене политике.
- Израда свих предвиђених подзаконских аката.
- Ревизија дозвола.
- Доношење реалних прелазних рокова и стриктно придржавање истих.

Сарадња са министарствима, републичким органима и организацијама, покрајинским и локалним органима управе

У бројним областима је неопходно да инспекција има добру сарадњу и често и заједничке активности са другим министарствима, органима и организацијама.

Активности у области енергетике, рударства (рударски отпад, јаловишта), пољопривреде (фарме, животињски отпад), комуналних делатности (комунални отпад), здравља (медицински отпад, извори јонизујућих зрачења), утичу на стање животне средине и превазилазе законом прописане надлежности ове инспекције.

Поверени послови покрајинским и локалним органима управе у делу инспекцијског надзора су чест извор незадовољства грађана. Свакодневне су представке на рад ових органа.

Владина Комисија за координацију инспекцијског надзора је право место за системско решавање статуса инспекција

Предлог:

- Јачање улоге Одбора за координацију инспекцијског надзора са прецизно дефинисаним задацима и роковима.
- Јачање капацитета инспекцијског надзора АП Војводина и локалних самоуправа.

Правосуђе

Пријаве које подносе инспектори су често без ефекта због доношења одлука о висини казни.

Често се одбацују због застарелости.

Током суђења инспектори немају правну помоћ.

Уколико и дође до пресуде казне су најчешће испод законског минимума и као такве не делују дестимулишуће на починиоце.

Предлог:

- *Обезбеђење правне помоћи Министарства инспектору у поступцима пред судом*
- *Едукација судова и тужилаштва и формирање специјализованих одељења који се баве заштитом животне средине*

Сарадња са другим секторима у Министарству

Не постоји информациони систем који би инспектори могли да користе са циљем директног увида у издате дозволе и статус појединих оператера током процеса издавања дозвола.

Постоји потреба за увођењем система управљања квалитетом. QMS тешко може да се уведе само у један сектор Министарства.

Предлог:

- *Израда функционалног интегрисаног информационог система на нивоу Министарства*
- *Увођење интранета и брзе мобилне интернет везе за све инспекторе*
- *Увођење QMS (Система управљања квалитетом)*

Стручна оспособљеност инспектора

Иако су инспектори током последњих 15 година похађали бројне обуке, тренинге и семинаре и при том су специјализовани за одређене области, уочава се потреба даљег сталног стручног усавршавања.

Предлог:

- *Припрема предлога пројеката техничке помоћи ЕУ експерата у областима за које постоји потреба.*
- *Аплицирање ових предлога.*

Техничка опремљеност инспекције

Хронични недостатак службених возила и рачунарске опреме је делимично решен преко донација ЕУ али још увек има пуно проблема око основних средстава за рад инспектора. Бројна возила су због старости, пређене километраже и израубованости на крају свог животног века и захтевају замену. Иста је ситуација и са ИТ опремом. Приступ интернету са терена је такође проблем.

Предлог:

- *У овиру средстава ЕУ која се могу искористити за јачање капацитета инспекције захтевати завршетак опремања инспекције возилима и рачунарском опремом.*
- *GSM интернет за сваког инспектора.*

Медији

Сарадња са медијима се одвија на нивоу давања информација. Новинари који се баве проблемом животне средине, често нису довољно упућени у материју, а истовремено теже сензационалистичким чланцима.

Предлог:

- *Проактиван приступ инспекције за чије је остварење потребно одредити стручну особу за послове ПР за инспекцију*
- *Израда квалитетнијег сајта на којем би инспекција презентовала своје извештаје.*
- *Указивање на одређене проблеме и тематски рад са одабраним новинарима*

Поверени послови

Капацитети општина и градова су у највећем броју случајева недовољни за обављање инспекцијских послова који су им поверени.

Инспектори су необучени и често покривају 2-3 реферата (поготово у мањим општинама), као нпр. заштиту животне средине, комуналне послове, грађевину, саобраћај...

Возила и рачунари су већи проблем на нивоу локала него на нивоу републике. Координација поверених послова од стране републике је могућа преко Закона о инспекцијском надзору, али су то слаби механизми који не обећавају повећање ефикасности у догледно време. Закон о инспекцијском надзору није дао довољно места повереним пословима.

Предлог:

- *Јачање капацитета Одељења за поверене послове.*
- *Формирање Владине радне групе за поверене послове инспекцијског надзора која може функционисати у оквиру Владине комисије за координацију инспекцијског надзора у којој би били представници свих инспекција које имају поверене послове.*

Запошљавање

Одлазак инспектора у пензију или из Министарства, током претходних година уз истовремено непопуњавање празних радних места довео је до недостатка инспектора за поједине области надзора.

Предвиђени одлазак инспектора у пензију у току 2017. године довешће до продубљивања овог проблема.

Неповољна је старосна структура инспектора (просечна старост преко 55 година).

Предлог:

- *Хитно запошљавање нових инспектора.*

ЗАКЉУЧАК

Сектор инспекције за заштиту животне средине током 2016. године је законито, благовремено и одговорно је спроводио прописе из области заштите животне средине, одрживом коришћењу рибљег фонда и заштити од јонизујућих зрачења из своје надлежности и уз пуну примену Закона о инспекцијском надзору.

Такође, велик труд и енергија је уложена на јачању међусобне сарадње између инспекција и субјеката са јавним овлашћењима који врше посебне облике надзора и контроле, ради обављања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора и нарочито ради сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката.

Посебно су значајне активности које су током 2016. године предузете везано за координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе у циљу ефикасног поступања у складу са прописаним надлежностима и овлашћењима и јачању стручних капацитета.

Остварени резултати Сектора инспекције за заштиту животне средине у 2016. години недвосмислено указују да је учињен помак на путу ефикасног спровођења прописаних мера и јачања свести за очување животне средине од различитих штетних последица од стране свих нас.